

**REMARKS GIVEN BY H.E. MR. PAUL HEINBECKER AMBASSADOR AND
PERMANENT REPRESENTATIVE OF CANADA BEFORE THE UN SECURITY
COUNCIL OPEN DEBATE ON THE SITUATION IN AFGHANISTAN**

NEW YORK, July 19, 2002

Text "as delivered"

Thank you, Mr. President, for convening this meeting,

And thank you, Mr. Brahimi for your report on the current situation in Afghanistan.

Under Ambassador Brahimi's gifted leadership, the UN has played an indispensable role, first, in brokering a political settlement among the Afghan parties and second, in co-ordinating the international response to the crisis in Afghanistan.

Ambassador Brahimi's effective defusing of the tensions between Afghan parties continues to reinforce the fragile but growing peace that exists in Afghanistan today.

The sustained commitment of the international community will be vital to ensure that the people of Afghanistan see tangible benefits from the political process, and that those who would "spoil the peace" are deterred from doing so.

Canada is committed to playing its full part in providing support to the people of Afghanistan in their struggle to rebuild and reform their country for the long term.

After decades of war and domestic conflict, confidence in civil authority in Afghanistan is a precious and rare commodity.

If it is to endure and broaden, Afghans must also see that they are full participants in a fair and inclusive political process.

Despite its shortcomings, we believe that the Loya Jirga in June was a turning point, marking the first time in a generation that political authority passed peacefully from one Afghan administration to the next in a measured political process.

We were heartened by the participation of thousands of Afghans throughout the

country.

We were particularly encouraged by the effective participation of some 200 women delegates in the Loya Jirga itself.

Canada also welcomes the appointment of three women to positions of authority in the Transitional Administration, and the appointment of a fourth to head the Human Rights Commission of Afghanistan.

This is a good start.

We look to President Karzai and his Administration to ensure that women are included at every level of decision-making, and that women benefit fully and equitably from the country's reconstruction.

The restoration of the rule of law and the enjoyment of the tangible benefits of peace throughout Afghanistan are key both to breaking the cycle of civil conflict and suffering and to ending the country's use as a terrorist base.

We are therefore deeply concerned by reports of serious human rights violations in Afghanistan, including attacks against minorities, women, and international humanitarian staff, to which many others here today have also referred.

We look to the Transitional Administration to promote respect for international humanitarian and human rights law in Afghanistan as a priority.

Canadians were shocked and saddened to learn of the assassination on July 6 of Vice-President Qadir; we extend our condolences to his family and to the government and people of Afghanistan for their loss.

We welcome the cooperation between the Afghan authorities and the International Security Assistance Force in the investigation of this crime.

Those responsible must be brought to justice.

Mr. Qadir's murder underscores the need to support the efforts of the Afghan authorities to re-build Afghanistan's security and justice systems.

Canada, as this year's Chair of the G8, is pleased to advise that the G8 countries continue their work with the Afghan administration and the United Nations Assistance Mission to Afghanistan, particularly with respect to security

sector reform and peacebuilding, as well as reconstruction.

G8 foreign ministers' met in Whistler, British Columbia, in June, and agreed to make security sector reform in Afghanistan the special focus of the G8's work on conflict prevention.

It is equally clear that humanitarian assistance is still urgently needed, and will be urgently needed for some time.

The restoration and maintenance of peace and security in parallel is essential if reconstruction and development investments are to endure in the long term.

In her meeting with President Karzai and others earlier this month, Canada's Minister for International Cooperation was apprised of the need, priorities and concerns of the Afghan authorities.

She heard that the international community has been slow, for the most part, in translating its commitments of assistance into tangible disbursement.

Canada is contributing to the security of Afghanistan through the deployment of some 2,000 Canadian Forces combat personnel as part of *Operation Apollo* in the coalition campaign against terrorism.

Following the scheduled withdrawal of the 900-strong Canadian Battle Group this summer, Canada will continue to contribute to the coalition campaign through special forces, and through a sizeable sea and air presence in the region.

The return of more than one and a quarter million Afghan refugees and internally-displaced persons this year is a sign of hope and determination; the Afghan diaspora, including a sizeable community in Canada, represents a pool of talent and goodwill that will prove instrumental to the reconstruction effort.

Often lacking even basic mechanisms of support, returnees remain, however, particularly vulnerable to the difficult circumstances that await them at home.

There is a need to effectively link humanitarian and transitional activities so that these returns can be sustained.

The Transitional Administration faces a shortfall in its budget of US\$ 377 million -- funds that are needed to pay civil servants, security sector personnel, and

teachers.

In recent meetings in Canada, G8 leaders and foreign ministers, as well as G7 finance ministers, have acknowledged the need to translate pledges of support into actual programming in Afghanistan and have undertaken to ensure that donor commitments are delivered without undue delay.

Canada has therefore announced a \$10 million contribution to the Afghanistan Reconstruction Trust Fund, which will help defray recurring costs of the Transitional Administration and provide for Quick Impact Projects to demonstrate immediate benefits to the Afghan people.

Canada has now disbursed or approved a little over \$40 million of the \$100 million that Canada pledged in Tokyo.

Disbursement of the remaining \$60 million will proceed apace.

Canada will support a broad range of peacebuilding, security, humanitarian assistance, transition and reconstruction initiatives over the rest of this year.

The needs of Afghanistan are profound and immediate, and will require more than our rhetoric to address.

The Afghan people are counting on the donor community to make good their commitments.

We need all to do better.

Thank you.

**REMARQUES PRONONÉES PAR S.E. M. PAUL HEINBECKER
AMBASSADEUR ET REPRÉSENTANT PERMANENT DU CANADA AU
DÉBAT GÉNÉRAL DU CONSEIL DE SÉCURITÉ DE L'ONU SUR LA
SITUATION EN AFGHANISTAN**

NEW YORK, Le 19 juillet 2002.

“Tel que prononcé”.

Merci Monsieur le Président d'avoir organisé cette réunion.

Et merci M. Brahimi pour votre rapport sur la situation en Afghanistan.

Sous la direction éclairée de l'Ambassadeur Brahimi, l'ONU a joué un rôle indispensable, tout d'abord en favorisant un règlement politique entre les parties afghanes et deuxièmement, en coordonnant les mesures internationales adoptées pour faire face à la crise afghane.

Les efforts efficaces déployés par l'Ambassadeur Brahimi pour que les tensions se relâchent entre les parties afghanes continuent à renforcer une paix fragile mais qui s'impose de plus en plus en Afghanistan aujourd'hui.

L'engagement indéfectible de la communauté internationale sera vital pour garantir que le peuple afghan tire des avantages tangibles du processus politique et pour dissuader ceux qui voudraient “gâcher la paix” de le faire.

Le Canada s'engage à jouer pleinement son rôle en accordant son soutien au peuple afghan dans sa lutte pour reconstruire et réformer son pays à long terme.

Après des décennies de guerre et des années de conflit interne, la confiance accordée à l'autorité civile en Afghanistan est un bien précieux et rare.

Pour qu'elle dure et s'élargisse, les Afghans doivent aussi comprendre qu'ils sont des participants à part entière à un processus politique équitable et ouvert.

Malgré ses lacunes, nous estimons que la Loya Jirga du mois de juin a marqué un tournant : pour la première fois en une génération, l'autorité politique est passée pacifiquement d'une administration afghane à la suivante dans le cadre d'un processus politique mesuré.

Nous avons été réconfortés par la participation de milliers d'Afghans dans l'ensemble du pays.

Nous avons jugé particulièrement encourageante la participation effective de près de 200 femmes à la Loya Jirga elle-même.

Le Canada accueille également avec satisfaction la nomination de trois femmes à des postes à responsabilités au sein de l'Administration transitoire et la nomination d'une quatrième femme à la tête de la Commission afghane des droits de l'homme.

C'est un bon début.

Nous attendons du Président Karzai et de son administration qu'ils fassent en sorte que les femmes participent aux prises de décisions à tous les niveaux et que les femmes bénéficient totalement et sur un pied d'égalité de la reconstruction du pays.

Le rétablissement de la primauté du droit et l'octroi d'avantages tangibles dans l'ensemble du pays sont essentiels pour à la fois briser le cycle du conflit civil et des souffrances, et pour mettre fin à l'utilisation de ce pays en tant que base terroriste.

Nous sommes donc vivement préoccupés par les rapports faisant état de violations graves des droits de l'homme en Afghanistan, notamment d'attentats contre des minorités, des femmes et des membres du personnel d'organisations humanitaires internationales. C'est aussi l'avis que plusieurs ont exprimé ici aujourd'hui.

Nous attendons de l'Administration transitoire qu'elle s'efforce en priorité de promouvoir le respect du droit humanitaire international et des droits de l'homme.

Les Canadiens ont été choqués et attristés d'apprendre l'assassinat, le 6 juillet dernier, du Vice-Président Qadir; nous présentons nos condoléances à sa famille, ainsi qu'au gouvernement et au peuple afghans pour cette perte.

Nous accueillons avec satisfaction la coopération entre les autorités afghanes et la Force internationale d'assistance à la sécurité pendant l'enquête sur ce crime. Les responsables doivent être poursuivis en justice.

Le meurtre de M. Qadir souligne la nécessité de soutenir les efforts des autorités afghanes visant à rétablir les systèmes de sécurité et de justice en Afghanistan.

Le Canada, qui assure cette année la présidence du G8, est satisfait que les pays du G8 poursuivent leurs travaux avec l'administration afghane et la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan, en particulier en ce qui concerne la réforme du secteur de la sécurité, la consolidation de la paix et la reconstruction.

Les ministres des affaires étrangères du G8 se sont réunis à Whistler, en Colombie britannique, au mois de juin et ils se sont accordés pour faire de la réforme du secteur de la sécurité en Afghanistan la priorité spéciale des travaux du G8 en termes de prévention des conflits.

Il est également clair qu'un besoin urgent d'aide humanitaire existe toujours et se fera encore sentir pendant un certain temps. Le rétablissement et le maintien parallèle de la paix et de la sécurité sont essentiels pour que les investissements dans la reconstruction et le développement s'avèrent durables.

Lors de sa rencontre avec le président Karzai et d'autres personnalités au début de ce mois, la ministre canadienne de la Coopération internationale a pris connaissance des besoins, des priorités et des préoccupations des autorités afghanes.

Elle a appris que la communauté internationale avait été lente, dans la majorité des cas, à traduire ses engagements au titre de l'aide en versements concrets.

Le Canada contribue à la sécurité en Afghanistan grâce au déploiement de près de 2000 combattants des forces canadiennes dans le cadre de l'*Opération Apollo* dans la campagne de coalition de lutte contre le terrorisme.

Suite au retrait prévu d'un groupe de combat canadien de 900 hommes cet été, le Canada continuera à fournir des forces spéciales à la campagne de coalition et à maintenir une présence maritime et aérienne non négligeable dans la région.

Le retour, cette année, de plus d'un million et un quart de réfugiés afghans et de personnes déplacées est un signe d'espoir et de détermination; la diaspora afghane, notamment la communauté relativement importante qui vit au Canada, est une réserve de talents et de bonne volonté qui aura son rôle à jouer dans l'effort de reconstruction.

Souvent privés des mécanismes de soutien même les plus élémentaires, les rapatriés sont sans défense face aux conditions difficiles qui les attendent chez eux.

Il faudrait créer des liens réels entre les activités humanitaires et transitionnelles pour que ces retours soient couronnés de succès.

Monsieur le Président,

L'Autorité transitoire est confrontée à un déficit budgétaire de 377 millions de dollars des États-Unis -- des fonds nécessaires pour payer les fonctionnaires, le personnel chargé d'assurer la sécurité et les enseignants.

Lors des réunions qui se sont déroulées récemment au Canada, les dirigeants et ministres des affaires étrangères du G8, ainsi que les ministres des finances du G7, ont reconnu la nécessité de traduire les promesses d'aide en programmes réels en Afghanistan et ils ont entrepris de s'assurer que les engagements pris par les donateurs seront respectés sans retards inutiles.

Le Canada a donc annoncé une contribution de 10 millions de dollars au Fonds d'affectation spéciale pour la reconstruction de l'Afghanistan, ce qui contribuera à couvrir les dépenses ordinaires de l'Administration transitoire et à financer les Projets à impact rapide afin d'apporter des avantages immédiats au peuple afghan.

Le Canada a versé et approuvé un peu plus de 40 millions de dollars sur les 100 millions qu'il a annoncés à Tokyo.

Le versement des 60 millions restants interviendra rapidement. Le Canada soutiendra un large éventail d'initiatives relatives à la consolidation de la paix, à la sécurité, à l'aide humanitaire, à la transition et à la reconstruction pendant le reste de l'année.

L'Afghanistan a des besoins importants et immédiats. La rhétorique ne suffira pas à les satisfaire.

Le peuple afghan compte sur la communauté des donateurs pour qu'elle respecte ses engagements.

Nous devons tous faire mieux.

Merci.